

Dato: 9. november 2011

Brevid: 1490218

Politik for offentlig-privat samarbejde - udkast

Indledning

Region Sjælland er den største virksomhed i regionen med et budget på ca. 17 mia. kr. og godt 17.000 medarbejdere. Regionen har et væsentligt ansvar for særligt sundhedsområdet og dets udvikling, men har også en række opgaver inden for socialområdet og regional udvikling. Særligt på sundhedsområdet har regionen et stort budget til bl.a. indkøb, anlæg og drift.

Regionens hovedopgave er at være en effektiv driftsvirksomhed som overholder gældende lov.

Regionen har ligeledes et ansvar for den regionale udvikling, og der er interesse for at generere mest mulig (dansk/regional) erhvervsudvikling gennem anvendelsen af de offentlige ressourcer.

Udgangspunktet for regionens arbejde med offentlig-privat samarbejde er, at ved at samarbejde kan både regionen og private virksomheder opnå gevinster.

Målet er, udover økonomiske gevinster, at opnå bedre kvalitet og en mere effektivt opgaveløsning i regionen og samtidig fremme udvikling og vækst i erhvervslivet. Dermed kobles to af regionens formål om dels at være en effektiv driftsvirksomhed og dels medvirke til at skabe vækst og udvikling for erhvervslivet i regionen.

Formålet med politikken er, at sætte fokus på og prioritere regionens samarbejde med private virksomheder, for dermed at:

- forbedre samspilsmulighederne
- styrke fokus i forhold til at se på de samlede omkostninger og gevinster ved investeringer og indkøb
- medvirke til at skabe mere innovation, indkøb af arbejdsbesparende og kvalitetssøgende produkter med bedre ydelse.

Alle regionens opgaver og aktiviteter er som udgangspunkt omfattet af politik for offentlig-privat samarbejde.

Definition og afgrænsning

Overordnet er politikken for offentlig-privat samarbejde en politik for, hvordan virksomheden Region Sjælland ønsker at samarbejde med private virksomheder. Region Sjællands rolle i forhold til den regionale udvikling og erhvervsudvikling er dermed ikke en del af politikken, idet dette er fastlagt i Den Regionale Udviklingsstrategi og Erhvervsudviklingsstrategien.

Offentlig-privat samarbejde ses i denne sammenhæng som omfattende spændet fra udlicitering af driftsopgaver, offentlig-private partnerskaber (OPP) og offentlig-privat innovation (OPI), herunder prækommercielle indkøb, offentlig efterspørgsel, forsknings-samarbejder mv.

Vision

Region Sjælland vil være kendt for sin åbne tilgang til samarbejde med private virksomheder og for at sætte fokus på gensidige gevinster.

Derfor vil Region Sjælland inddrage og samarbejde med private i form af virksomheder, rådgivere og idemagere på de områder af regionens virke, hvor det kan give merværdi.

Den grundlæggende tanke er, at når aktuelle behov opstår, samarbejder videnspersoner fra både den offentlige og den private sektor, og derved understøttes en bedre udnyttelse af viden, erfaring og know-how i begge sektorer. Konkret vil dette ofte betyde, at regionens viden om muligheder og behov kombineres med private virksomheders specialviden og markedskendskab.

Region Sjælland ønsker endvidere, at samarbejdet skal give merværdi for alle involverede parter i form af økonomiske gevinster, bedre løsninger, innovation og udvikling internt og eksternt.

Som et væsentligt element i den forbindelse ønsker Region Sjælland at nedbryde barrierer mellem regionen og private virksomheder.

Mål

- Region Sjælland vil søge at udnytte de lovgivningsmæssige rammer for offentlig-privat samarbejde bedst muligt.
- Region Sjælland vil bruge samarbejde med private virksomheder til at skabe de bedste rammer for løsning af regionens driftsopgaver.
- Region Sjælland vil aktivt bruge samarbejde med privat virksomheder som drivkraft for innovation og udvikling.
- Region Sjælland vil gennem synlighed og tilgængelighed søge at skabe optimale rammer for samarbejde med private virksomheder
- I sit samarbejde med private virksomheder vil Region Sjælland også have som mål at skabe rum til og understøtte små og mellemstore virksomheder og udviklingen af det regionale erhvervsliv.
- Region Sjælland vil, i det omfang det er muligt, stå til rådighed og understøtte initiativer der bidrager til udvikling af regionen og samfundet generelt, herunder f.eks. i forbindelse med forskning.

- Offentligt privat samarbejde skal medvirke til, at der opretholdes et marked.

Særlige fokusområder

På tre områder har Region Sjælland helt særlige muligheder for at indgå i og opnå gevinster som følge af samarbejde med private virksomheder.

Det første område er *Sundhedsinnovation*, der både har til formål at udvikle regionens egne ydelser på sundhedsområdet men samtidig har et bredere regionalt og erhvervsmæssigt udviklingsmål.

Det andet område er *indkøbsområdet*, hvor Region Sjælland som regionens største virksomhed og med et stort indkøbsvolumen har mulighed for at benytte sin position til, i samarbejde med private, at efterspørge udvikling og derved kunne skabe gensidige gevinster.

Og endelig er det tredje område *byggeri*, hvor Region Sjælland vil udnytte sin rolle som bygherre og gennem åbenhed og tilgængelighed skabe muligheder for øget samarbejde med private virksomheder.

Udover det tre udvalgte områder iværksætter regionen overvejelser om konkurrenceudsættelse og offentlig-privat partnerskaber på opgavefelter som sundhedscenter, skadeklinik, patienthotel og parkering.

Endvidere vil regionen aktivt gå ind i arbejdet med at udnytte Partnerskab for sundheds- og sygehusinnovation, som har til formål at udnytte det erhvervsmæssige potentiale i forbindelse med regionernes sygehusinvesteringer.

Sundhedsinnovation

I 2010 blev en strategi for sundhedsinnovation i Region Sjælland vedtaget i Regionsrådet. Grundtanken i strategien er at kombinere opgaverne om ansvaret for drift og udvikling af sundhedsvæsenet med regional udvikling. Regionens erhvervsliv er præget af mange mindre virksomheder og i kombination med, at en stor del af kompetencerne er knyttet til det offentlige sundhedsvæsen, er det relevant at kombinere den offentlige viden og kompetence med de private virksomheder.

Som en del af implementeringen af strategi for sundhedsinnovation er SundhedsInnovation Sjælland (SIS) etableret i 2011. SIS har, jf. strategi for sundhedsinnovation, særligt fokus på idéudvikling, prototyping og kommercialisering, og dette tager netop afsæt i samarbejde med private virksomheder. Udgangspunktet er, at Region Sjælland med afsæt i egne behov samarbejder med private virksomheder om at teste prototyper med henblik på kommercialisering.

På regionens sygehuse arbejdes der hele tiden med effektiviseringer og forbedringer, og her er innovation i form af nye arbejdsgange og metoder et væsentligt element i udviklingen. Udgangspunktet her er at indtænke samarbejde med private virksomheder enten som en integreret del af opgaveløsningen, som sparringspartner eller som idéskaber og drivkraft for innovationen i det løbende arbejde. For at opnå et øget samarbejde på disse områder, ønsker regionen at arbejde med følgende:

- Åbenhed overfor private virksomheder

Regionen ønsker i højere grad end i dag at skabe gennemsigtighed og tilgængelighed over for private virksomheder, der ønsker at samarbejde eller medvirke til at udvikle regionens kerneydelser.

- Inddragelse af private virksomheder i arbejdet med innovation
Når der internt i regionen arbejdes med nye innovative tiltag, vil et fast punkt i overvejelserne være, om der kan skabes merværdi i forbindelse med samarbejde med private virksomheder.

Indkøb

Region Sjælland bruger årligt godt 4,3 mia. kr. på samhandel med private virksomheder inden for drift, anlæg mv. I den forbindelse er samhandlen oftest i form af et traditionelt kunde-leverandør forhold, men på nogle områder er der mulighed for at indgå samarbejder med private virksomheder eller for at tilrettelægge udbud mv. på en måde, der tilgodeser både regionens behov og virksomhedernes muligheder i form af innovation og bedre løsninger – altså gevinster til begge parter.

Dette gøres bl.a. ved hjælp af forskellige former for udbud, hvor der ses på den samlede økonomi ved både indkøb og efterfølgende drift, eller ved funktionsudbud, hvor den offentlige part efterspørger forslag til løsninger på et beskrevet problem frem for et specifikt produkt.

Region Sjælland vil i forbindelse med indkøb være opmærksom på de forskellige muligheder, og vil løbende vurdere mulighederne for et tættere samarbejde med private. Regionen er dog samtidig opmærksom på, at der kan være modstridende interesser mellem f.eks. fokus på indkøbspris og afledt innovation, eller mellem anlægsudgifter og driftsudgifter. Beslutning om, hvordan indkøb vil blive tilrettelagt, vil derfor foregå ud fra en konkret vurdering.

Region Sjælland står i efteråret overfor at skulle forny sin indkøbspolitik. Et element her vil være de gevinster, der kan hentes ved offentlig-privat samarbejde i relation til indkøb.

Byggeri

Region Sjælland har særligt på sundhedsområdet store anlægsbudgetter. I de kommende år står regionen bl.a. for at skulle gennemføre byggeri af hovedsygehus i Køge og psykiatribyggeri i Slagelse. I forbindelse med byggeprocessen er der et stort behov for at samarbejde med private aktører og sammen skabe nye og fremtidssikrede løsninger på udfordringerne i de store byggerier.

I forbindelse med psykiatribyggeriet afholdt regionen som opstart en idekonkurrence, med henblik på at sikre at alle, herunder private virksomheder fik mulighed for at komme med bidrag og gode idéer til byggeriet. Målet var her at opnå de bedste og mest fremtidssikrede løsninger.

Tilsvarende ønsker regionen også i forbindelse med kommende byggerier at inddrage private aktører, og i samarbejde at udvikle de bedste løsninger.

Som udgangspunkt for samarbejde med private virksomheder vil Region Sjælland arbejde målrettet med at skabe synlighed og åbenhed omkring byggeprocesserne, bl.a. i form af offentlige informationsmøder, forskellige former for workshops med fx videninstitutioner og virksomheder og løbende informationer på internettet. Initiativerne skal gøre det muligt for virksomheder selv at henvende sig til Regionen med initiativer til samarbejde samt skabe åbenhed om, hvornår og hvad Regionen har brug for.

Regionen vil samtidig arbejde med at være tilgængelig, så virksomhederne ved, hvor de skal henvende sig og hvordan.

I forbindelse med byggeri har Region Sjælland også fokus på gensidige gevinster og gensidige forpligtigelser. Dette bl.a. i forbindelse med risikohåndtering samt fremtidigt vedligehold, markedsføring og referencebrug.

Region Sjælland skal overholde de til enhver tid gældende udbudsregler.

Implementering

Der skal arbejdes med politikkenes målsætninger for offentlig-privat samarbejde inden for alle regionens virksomhedsområder.

I forbindelse med implementeringen skal der arbejdes med klare mål og systematisk afdækning af potentialerne ved offentlig-privat samarbejde.

Der skal minimum en gang årligt følges op på arbejdet med offentlig-privat samarbejde.